

## 项目申请表

一、项目信息			
项目名称	社区安全教育农家项目		
执行机构	陕西仁爱儿童援助中心	项目负责人	康锐锐
联系方式	17719528842	邮箱	Charityxa@163.com
执行周期	2018.8-2019.7	申请配比资金金额	10 万
实施地点	陕西		
项目实施地点现状分析	<p>1-1 陕西是自然灾害多发省份</p> <p>每年 5-10 月，都会多次发生较大破坏的洪灾、泥石流、冰雹等灾害。甚至汉中处于龙门山地震带、宝鸡处于岐山地震带，大地震也多次发生。自然灾害对陕西南部汉江流域乡村、陕北黄土高原地区人们的生活等年年持续造成较大的破坏和影响，危及生命常常发生。</p> <p>1-2 本地和社区救灾机制能力不足</p> <p>本地政府在大政策支持推动下，有了很好的支持和救助策略，但发灾地域的广泛性、时间的突发性、及当地地理等限制，仅靠政府救助是远远不够的。</p> <p>2012 年起，陕西联合救灾网络持续培育本地社会组织参与属地化协同减灾救灾工作，取得了一定成效，但都是灾后外部有限的力量。</p> <p>当地社区、村委和群众的减灾救灾技能、知识意识、应急机制是远远不够的，尤其在那些偏远、环境脆弱、易发灾害的城镇、乡村甚至空白。</p>		
项目简介			
<p><b>简要说明项目内容及关注的问题：</b></p> <p><b>项目简介：</b></p> <p>安全农家项目，支持机构专业救援社工驻社区服务，动员易发灾害社区组建自己的社区志愿者救援队，配以物资装备、提供减灾技能培训，协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案，开展应急演练/宣传等减灾主题活动，提升高风险社区的灾害应对能力，以便自救互救、从容地应对未来可能发生的灾害。</p> <p><b>宏大的问题：</b></p> <p>1、陕西是灾害多发省</p>			

2、本地救灾机制能力不足

3、社区应急救援能力不足问题凸显

**具体问题：**

今年7月以来，汉中市宁强县、宝鸡市凤县大洪灾，我们在协调陕西联合救灾网络公益伙伴开展救灾时发现：一方面，这些偏远的县区村社区缺乏专业的救援技术和知识，社区有广泛的志愿者资源却没有救援训练和组织化，不知道在灾害发生时有效、及时的组织自救互救。发灾时，只有机械被动的“预警-疏散”两个环节。

2016年12月19日《国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》：“鼓励支持社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。”

我们希望能够通过社区安全教育支持的能力建设和实践演练，让易发灾害地区的村社区能将灾害应对链条延长为“备灾-预警-疏散-搜救-院前医疗-信息处置-临时安置”等多个环节，可以极大提升社区应对灾害的综合能力。

**解决问题的具体办法和途径：**

安全农家项目，支持机构专业救援社工驻社区服务，动员社区组建自己的社区志愿者救援队，配以物资装备、提供减灾技能培训，协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案，开展应急演练/宣传等减灾主题活动，提升高风险社区的灾害应对能力，以便自救互救、能从容地应对未来可能发生的灾害。

**预期产出/成果：**

我们希望机构专业救援社工驻社区服务，动员社区组建自己的社区志愿者救援队，配以物资装备、提供减灾技能培训，协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案，开展应急演练/宣传等减灾主题活动，提升高风险社区的灾害应对能力，以便能从容地应对未来可能发生的灾害。

内容 1：建队伍，

建立社区志愿者应急救援队。社区志愿者应急救援队以社区两委为基础，以社区文艺队、老年协会、合作社等自组织为支队，并在主要灾害隐患点组建自救小分队，充分动员社区志愿者参与其中。

内容 2+3：配物资+办培训

通过为社区志愿者应急救援队提供必要的物资和装备（统一标配），开展“灾害自救-灾难医疗-搜救”等标准化培训，给社区志愿者救援队赋能。

内容 4+5：订预案+搞演练

协助社区志愿者救援队制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案，资助他们开展减灾宣传/演练等主题活动，为社区志愿者救援队赋能赋权，把社区应急救援从“预警-疏散”两阶段拓展到“备灾-预警-自救疏散-简单搜救-院前医疗-信息处置-临时安置”七阶段。

并以一场应急演练来检验社区的灾害应对能力。

### 项目后期可能产生的影响；

通过本项目为陕西灾害易发地区村社区居民赋能赋权，培育社区应急力量、协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案和应急机制、提升高风险社区自救互救的能力的灾害应对能力，以便能从容地应对未来可能发生的灾害。

探索总结安全农家项目模式，进行项目复制推广。

### 项目详情

**1、项目设计缘由**（项目是不是找准了社会问题、社会问题的迫切性与严重性、或具有代表性与典型性。请描述谁，遇到了什么问题，问题的原因是什么）

#### 1-1 陕西是自然灾害多发省份

每年 5-10 月，都会多次发生较大破坏的洪灾、泥石流、冰雹等灾害。甚至汉中处于龙门山地震带、宝鸡处于岐山地震带，大地震也多次发生。自然灾害对陕西南部汉江流域乡村、陕北黄土高原地区人们的生活等年年持续造成较大的破坏和影响，危及生命常常发生。

#### 1-2 本地、社区救灾机制能力不足

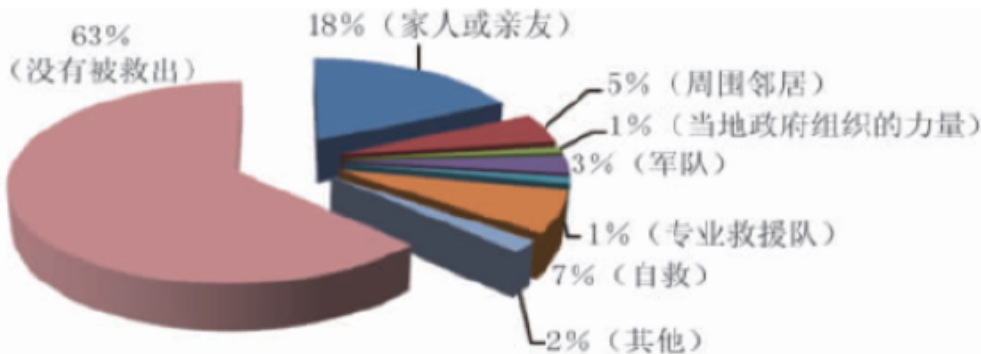
本地政府在大政策支持推动下，有了很好的支持和救助策略，但发灾地域的广泛性、时间的突发性、及当地地理等限制，仅靠政府救助是远远不够的。

2012 年起，陕西联合救灾网络持续培育本地社会组织参与属地化协同减灾救灾工作，取得了一定成效，但都是灾后外部有限的力量。

当地社区、村委和群众的减灾救灾技能、知识意识、应急机制是远远不够的，尤其在这些偏远、环境脆弱、易发灾害的城镇、乡村甚至空白。

#### 1-3 但研究表明，自救互救是灾害避险逃生的主要方式。

统计，灾害中通过社区自救互救的方式获救的比例超过 80%。据统计，2008 年“5·12 汶川地震”中，80%以上的获救者是通过社区自救互救方式（包括自救、家人或亲友、周围邻居等）获救的，人数是专业救援队救出人数的 30 倍（如下图）。



（引自王东明等《汶川地震与玉树地震自救互救调查情况比较研究》，《国际地震动态》2012年5月第5期（总第401期））

不仅汶川地震中是这样，更早之前的唐山大地震，1995年日本发生的阪神淡路大地震，以及美国消防局的统计数据均表明，灾害发生后自救互救方式获救的人数占全部获救者的80%以上。

#### 1-4 今年汉中、宝鸡洪灾，社区应急救援能力不足问题凸显

今年，汉中市宁强县、宝鸡市凤县大洪灾，陕西联合救灾网络公益伙伴在本地救灾时发现，这些偏远的县区村社区缺乏专业的救援技术和知识，社区有广泛的志愿者资源却没有救援训练和组织化，不知道在灾害发生时有效、及时的组织自救互救。

## 2、受益对象描述及选择机制

汉中市宁强县、洛阳县、宝鸡市凤县分别是汉江、渭河灾害多发区域，每年洪灾、泥石流都会发生。今年7月以来，汉中市宁强县、宝鸡市凤县大洪灾，我们在协调陕西联合救灾网络公益伙伴开展救灾时发现：一方面，这些偏远的县区村社区缺乏专业的救援技术和知识，社区有广泛的志愿者资源却没有救援训练和组织化，不知道在灾害发生时有效、及时的组织自救互救。一方面，发灾时，只有机械的“预警-疏散”两个环节。

2016年12月19日《国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》：“鼓励支持社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。”

我们希望能够通过社区安全教育支持的能力建设和实践演练，让易发灾害地区的村社区能将灾害应对链条延长为“备灾-预警-疏散-搜救-院前医疗-信息处置-临时安置”等多个环节，可以极大提升社区应对灾害的综合能力。

## 3、项目对相关机构、群体发展的影响

通过本项目为陕西灾害易发地区村社区居民赋能赋权，培育社区应急力量、协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案和应急机制、提升高风险社区自救互救的能力的灾害应对能力，以便能从容地应对未来可能发生的灾害。

机构探索总结安全农家项目模式，进行项目复制推广。

## 4、项目目标（项目周期内目标对象在知识、态度、行为、意识等方面可达成的改变）

### 项目长期目标：

从减灾组织、物资、知识、技能等方面为社区居民及组织赋能赋权，提高“个人-家庭-自然村/小区-社区”各层面的防灾减灾意识，构建社区减灾体系，以提高受益社区在“备灾-预警-疏散-搜救-医疗-安置”等方面的灾害意识，构建社区减灾体系，以提高受益社区在“备灾-预警-疏散-搜救-医疗-安置”等方面的灾害应对能力，更好的应对未来可能发生的灾害，并为其它社区减灾工作做出示范。

### 项目具体目标:

为陕西灾害易发地区 4 个村社区居民赋能赋权，培育社区应急力量、协助社区制订“家庭-隐患点-社区”三级应急预案和应急机制、提升高风险社区自救互救的能力的灾害应对能力，以便能从容地应对未来可能发生的灾害。

### 项目衡量指标:

每个村/社区建立 1 支社区志愿者救援队，20 名以上队员。

每个村/社区开展 1 次培训，30 份家庭应急预案，1 份隐患点/社区应急预案及疏散演练，5 个标牌，3 份上墙宣传图，60 份宣传品。

每个村/社区开展三次社区家庭风险排查、应急演练等社区减灾主题活动。

## 5、项目策略活动

时间	执行阶段	目标
2018 年 8-9 月	进行受益社区评估、拟定项目实施具体方案	实施方案确定、物资采购配备
2018 年 9-10 月	组建社区志愿者救援队	1 支社区志愿者救援队，20 名以上队员，成立大会及制度讨论 1 次
2018 年 11-12 月	为社区志愿者救援队及支队、分队提供减灾技能培训，并配置必要的物资装备	1 次培训，30 份家庭应急预案，1 份隐患点/社区应急预案及疏散演练，5 个标牌，3 份上墙宣传图，60 份宣传品
2018 年 11 月-2019 年 7 月	资助社区开展家庭风险排查、应急演练等社区减灾主题活动	开展三次社区家庭风险排查、应急演练等社区减灾主题活动

## 6、项目风险分析及规避策略

风险 1：本地政府在大政策支持推动下，有了很好的支持和救助策略，但发灾地域的广泛性、时间的突发性、及当地地理等限制。

应对：项目也是精选村社区来开展，做好项目模式总结，为推广做基础。

风险 2：社区应急救援能力不足问题凸显和项目持续性。今年，汉中市宁强县、宝鸡市凤县大洪灾，陕西联合救灾网络公益伙伴在本地救灾时发现，这些偏远的县区村社区缺乏专业的救援技术和知识，社区有广泛的志愿者资源却没有救援训练和组织化，不知道在灾害发生时有效、及时的组织自救互救。

应对：通过机构专业救援社工驻社区服务，动员社区组建自己的社区志愿者救援队，配以物

资装备、提供减灾技能培训。通过为社区志愿者应急救援队提供必要的物资和装备（统一标配），开展“灾害自救-灾难医疗-搜救”等标准化培训，给社区志愿者救援队赋能。后续进入灾害/汛期开始演练做好救灾预警准备。

## 7、项目自有资金筹款计划

7-

1 通过省减灾委创建减灾示范社区服务资金、社会力量参与防灾减灾救灾支持资金、社区专项服务资金支持。

7-2 通过企业、基金会配捐和公众筹款筹资。

4 个村/社区预计筹款 11 万。

## 项目 / 财务管理

### 项目预算

项目内容	单价 (元)	数量	总价 (元)	项目自有资金	向正荣申请 配比资 (元)	备注说明
人员工资	4000	6	24000	12000	12000	1 名全职工资，折合 6 月
物资采购 费用	19000	1	19000	9500	9500	物资包括社区 志愿者救援队的 装备、公共减灾 灾物资、培训道 具等
项目实施 费用	3500	6	21000	10500	10500	包括社区志愿 者救援队的建设 1 次、培训 1 次、应急预案 制订 1 次及资 助社区开展应 急演练等主题 活动的费用 2 次
办公经费	1000	6	6000	3000	3000	办公、本地交通、 差旅等费用

小计			70000元/村	35000 元/村	35000 元/村	
合计		3 村	210000元	110000 元	100000 元	调整为配套 100000 元